Архангельская область

Вельский муниципальный район сельское поселение «Пуйское»

Совет депутатов сельского поселения «Пуйское» Вельского муниципального района Архангельской области пятого созыва

(четвертое заседание)

**РЕШЕНИЕ**

от 20 декабря 2021 года № 27

**О внесении изменений и дополнений в Положение**

**о муниципальном контроле за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «Пуйское» Вельского муниципального района Архангельской области, утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования «Пуйское» от 31 августа 2021 года №232**

В соответствии в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» Совет депутатов сельского поселения «Пуйское» Вельского муниципального района Архангельской области **РЕШИЛ**:

1. Внести в Положение о муниципальном контроле за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «Пуйское» Вельского муниципального района Архангельской области, утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования «Пуйское» от 31 августа 2021 года №232следующие изменения и дополнения:

1) Наименование положения изложить в новой редакции: «Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства»;

2) Абзац первый пункта 2 Положения дополнить словами: «, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг.»;

3) пункт 6 Положения изложить в новой редакции: «6. Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения; сооружения, территории, земельные участки, оборудование, устройства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты):

- объекты благоустройства (детские площадки, спортивные и другие площадки отдыха и досуга; площадки для выгула и дрессировки собак; площадки автостоянок; улицы (в том числе пешеходные) и дороги; парки, скверы, иные зеленые зоны; площади, набережные и другие территории; технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, водоохранные зоны; контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов);

- элементы благоустройства (декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства; элементы озеленения; покрытия; ограждения (заборы); водные устройства; уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование; игровое и спортивное оборудование; элементы освещения; информационные щиты и указатели; малые архитектурные формы; некапитальные нестационарные строения и сооружения; элементы объектов капитального строительства).;

4) раздел второй «II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля» - исключить;

5) приложение №1 и приложение №2 к Положению - исключить;

6) подпункт 4 пункта 28 Положения - исключить;

8) подпункт 4 пункта 29 Положения - исключить;

9) в пункте 30 Положения:

- в подпункте 1 пункт «г» - исключить;

- в подпункте 2 пункт «г» – исключить;

11) пункт 35 Положения – исключить;

12) пункт 39 Положения – исключить;

13) раздел пять Положения – исключить.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

Председатель Совета депутатов

муниципального образования «Пуйское» М.А. Заборская

Глава муниципального образования «Пуйское» А. А. Пучинин

**Пояснительная записка**

**к проекту решения «О внесении изменений и дополнений в Положение о муниципальном контроле за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «Пуйское» Вельского муниципального района Архангельской области, утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования «Пуйское» от 31 августа 2021 года №232»**

**1. Наименование муниципального контроля .**

Согласно положениям пункта 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наименованием муниципального контроля является муниципальный контроль в сфере благоустройства, которое и должно быть отражено в текстах положений. Дополнять наименование муниципального контроля фразами «на территории муниципального образования ….» не требуется.

Таким образом, предлагаем внести изменения в положение изложив наименовании в новой редакции - «Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства».

**2. Предмет муниципального контроля сфере благоустройства (пункт 2 положения).**

Предмет муниципального контроля установлен пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В рамках этого вида контроля осуществляется также оценка соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Таким образом, необходимо абзац первый пункта 2 Положения дополнить словами: «, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг.».

**3. Объекты муниципального контроля (пункт 6 Положения).**

Согласно пункту 6 Положения объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

В приведенной формулировке воспроизведены положения части 1 статьи 16 Федерального закона о контроле, предусматривающие все возможные объекты любых видов муниципального контроля. Целью положения о муниципальном контроле является конкретизация положений, иначе это может привести к расширению перечня объектов муниципального контроля и необходимости учета тех их них.

Проанализировав правила благоустройства территории муниципального образования «Пуйское» выявлено, что правила благоустройства не содержат обязательных требований к продукции (товарам), работам, услугам, таким образом включение в число объектов муниципального контроля в сфере благоустройства продукции (товаров), работ, услуг, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона о контроле является недопустимым.

**4. Применение системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля (раздел II)**

Применительно к муниципальному контролю в сфере благоустройства в нормативных правовых актах РФ отсутствуют требования об обязательном применении системы оценки и управления рисками. Система оценки и управления рисками сложна в использовании и фактически не применяется в муниципальном образовании «Пуйское».

Таким образом, предлагаем исключить данный раздел из положения.

5. **Контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые при осуществлении муниципального контроля (подраздел 4.1 раздела IV.)**

В отличие от профилактических мероприятий Федеральный закон о контроле не разделяет контрольные (надзорные) мероприятия на обязательные и факультативные. Выбор тех или иных контрольных надзорных мероприятий и их установление в положениях о видах контроля целиком относится к усмотрению органов местного самоуправления.

Некоторые контрольные мероприятия, предусмотренные в положении, такие как инспекционный визит и выездная проверка имеют содержательное сходство, контрольные (надзорные) действия при их проведении не отличаются друг от друга. Таким образом, закрепление в Положении возможности проведения выездной проверки и инспекционного визита не требуется.

На основании изложенного предлагаем в пунктах 28-30 Положения контрольное (надзорное) мероприятие – выездная проверка исключить.

**6. Контрольные (надзорные) действия (подраздел 4.1.раздела IV)**

Положением о виде контроля должны быть установлены контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Настоящим Положением не установлено такое контрольное (надзорное) мероприятие как контрольная закупка. В целях исправления данной технической ошибки пункт 35 Положения необходимо исключить.

В связи с исключением из перечня контрольных (надзорных) мероприятий выездной проверки пункт 39 Положения необходимо исключить.

**7.** V**. Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа и действий (бездействия) его должностных лиц**

Согласно части 4 статьи 39 Федерального закона о контроле Положением о муниципальном контроле может быть установлено, что досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении контроля не применяется, если иное не установлено Федеральным законом или постановлением Правительства РФ.

Применительно к муниципальному контролю в сфере благоустройства в нормативных паровых актах РФ отсутствует требование об обязательном применении досудебного порядка обжалования.

Ведение в положение возможности досудебного обжалования имеет смысл в случае если администрация имеет достаточную разветвлению структуру, в противном случае получится, что одни и те же должностные лица будут вынуждены рассматривать жалобы в досудебном порядке на свои собственные решения и действия (бездействие).

Также следует учесть, что по общему правилу жалобы подаются контролируемым лицам в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг и рассматривается в контрольном (надзорном) органе с использованием подсистемы досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности.

согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 года №482 «О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», обработка жалоб, поданных в досудебном порядке, обеспечивается отдельной подсистемой в рамках государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Поэтому органам местного самоуправления Архангельской области рекомендуется предусматривать в Положении о муниципальном контроле возможность досудебного порядка подачи жалоб исключительно после подключения к государственной информационной системе.

В связи с тем, что администрация сельского поселения «Пуйское» не подключена к системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» раздел V. Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа и действий (бездействия) его должностных лиц подлежит исключению.

|  |  |
| --- | --- |
| **Действующая редакция** | **Новая редакция** |
| **Наименование**  ПОЛОЖЕНИЕ о муниципальном контроле за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «Пуйское» Вельского муниципального района Архангельской области | **Наименование**  Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства |
| **Пункт 2.** **Предметом муниципального контроля является:**  соблюдение Правил благоустройства территории муниципального образования «Пуйское» Вельского муниципального района Архангельской области;  исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. | **Пункт 2.** **Предметом муниципального контроля является:**  соблюдение Правил благоустройства территории муниципального образования «Пуйское» Вельского муниципального района Архангельской области, **в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг**;  исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. |
| **Пункт 6. Объектами муниципального контроля являются:**  1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);  2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;  3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты). | **Пункт 6. Объектами муниципального контроля являются:**  1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);  2) здания, помещения; сооружения, территории, земельные участки, оборудование, устройства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты):  - объекты благоустройства (детские площадки, спортивные и другие площадки отдыха и досуга; площадки для выгула и дрессировки собак; площадки автостоянок; улицы (в том числе пешеходные) и дороги; парки, скверы, иные зеленые зоны; площади, набережные и другие территории; технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, водоохранные зоны; контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов);  - элементы благоустройства (декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства; элементы озеленения; покрытия; ограждения (заборы); водные устройства; уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование; игровое и спортивное оборудование; элементы освещения; информационные щиты и указатели; малые архитектурные формы; некапитальные нестационарные строения и сооружения; элементы объектов капитального строительства). |
| **Раздел II. Управление рисками причинения вреда (ущерба)**  **охраняемым законом ценностям при осуществлении**  **муниципального контроля**  11. Муниципальный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.  12. Контрольный (надзорный) орган относит объекты муниципального контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:  1) значительный риск;  2) умеренный риск;  n) низкий риск.  13. Критерии отнесения объектов муниципального контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям приведены в **приложении № 1** к настоящему Положению.  14. Индикаторы риска нарушения обязательных требований приведены в **приложении № 2** к настоящему Положению. | **Раздел II. Управление рисками причинения вреда (ущерба)**  **охраняемым законом ценностям при осуществлении**  **муниципального контроля**  **Исключен.** |
| Пункт 28. При осуществлении муниципального контроля проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами:  1) инспекционный визит;  2) рейдовый осмотр;  3) документарная проверка;  4) выездная проверка. | Пункт 28. При осуществлении муниципального контроля проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами:  1) инспекционный визит;  2) рейдовый осмотр;  3) документарная проверка;  4) **исключен**. |
| Пункт 29. При осуществлении муниципального контроля проводятся следующие виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий:  1) инспекционный визит;  2) рейдовый осмотр;  3) документарная проверка;  4) выездная проверка. | Пункт 29. При осуществлении муниципального контроля проводятся следующие виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий:  1) инспекционный визит;  2) рейдовый осмотр;  3) документарная проверка;  4) **исключен**. |
| Пункт 30. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся со следующей периодичностью:  1) для объектов муниципального контроля, отнесенных к категории значительного высокого риска:  а) инспекционный визит – 1 раз в год;  б) рейдовый осмотр – 1 раз в год;  в) документарная проверка – 1 раз в год;  г) выездная проверка – 1 раз в год;  д) наблюдение за соблюдением обязательных требований – 1 раз в год;  е) выездное обследование – 1 раз в год;  2) для объектов муниципального контроля, отнесенных к категории умеренного риска:  а) инспекционный визит – 1 раз в год;  б) рейдовый осмотр – 1 раз в год;  в) документарная проверка – 1 раз в год;  г) выездная проверка – 1 раз в год;  д) наблюдение за соблюдением обязательных требований – 1 раз в год;  е) выездное обследование – 1 раз в год; | Пункт 30. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся со следующей периодичностью:  1) для объектов муниципального контроля, отнесенных к категории значительного высокого риска:  а) инспекционный визит – 1 раз в год;  б) рейдовый осмотр – 1 раз в год;  в) документарная проверка – 1 раз в год;  г) **Исключен**;  д) наблюдение за соблюдением обязательных требований – 1 раз в год;  е) выездное обследование – 1 раз в год;  2) для объектов муниципального контроля, отнесенных к категории умеренного риска:  а) инспекционный визит – 1 раз в год;  б) рейдовый осмотр – 1 раз в год;  в) документарная проверка – 1 раз в год;  **г) Исключен;**  д) наблюдение за соблюдением обязательных требований – 1 раз в год;  е) выездное обследование – 1 раз в год; |
| Пункт 35. В ходе контрольной закупки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:  1) осмотр;  2) эксперимент. | **Пункт 35. Исключен.** |
| Пункт 39. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:  1) осмотр;  2) досмотр;  3) опрос;  4) получение письменных объяснений;  5) истребование документов;  6) отбор проб (образцов);  7) инструментальное обследование;  8) испытание;  9) экспертиза;  10) эксперимент. | **Пункт 39. Исключен** |
| Раздел V. Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа и действий (бездействия) его должностных лиц  47. Контролируемые лица имеют право на досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа и действий (бездействия) его должностных лиц в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".  Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную тайну, подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в письменной форме с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.  Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в письменной форме в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган непосредственно или почтовым отправлением.  48. Жалобы рассматриваются:  1) на решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий и предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, подписанные должностными лицами контрольного (надзорного) органа, – [главой муниципального образования;  2) на действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий – главой муниципального образования.  49. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации. Этот срок может быть продлен уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в следующих исключительных случаях:  1) при необходимости получения относящихся к предмету жалобы дополнительных документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций;  2) при необходимости изучения материалов жалобы, требующих значительных временных затрат;  3) при проведении в отношении инспектора, решения, акты, предписания, действия (бездействие) которого обжалуются служебной проверки по фактам, изложенным в жалобе;  4) при отсутствии инспектора, решения, акты, предписания, действия (бездействие) которого обжалуются, по уважительной причине (временная нетрудоспособность, отпуск, служебная командировка).  50. Рассмотрение жалоб, связанных со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне или иного законодательства, регулирующего защиту соответствующих сведений. | **Раздел V. Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа и действий (бездействия) его должностных лиц.**  **Исключен.** |